|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНАпостановлением Администрации муниципального образования«Город Майкоп» от *15.11.2017 № 1362* |

**Муниципальная программа**

**«Развитие малого и среднего предпринимательства**

**муниципального образования «Город Майкоп»**

**на 2018 - 2020 годы»**

**Паспорт муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Управление развития предпринимательства и потребительского рынка Администрации муниципального образования «Город Майкоп» (далее - Управление)  |
| Соисполнители программы | отсутствуют |
| Участники программы | - Победитель (-и) конкурсного отбора организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Майкоп» (далее – Участник Программы);- Участниками отдельных программных мероприятий могут выступать юридические и физические лица в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации (далее – Участники отдельных мероприятий) |
| Цели программы | Развитие сферы малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Майкоп» |
| Задачи программы | 1) Обеспечение стимулирования и поддержки предпринимательской активности населения на территории муниципального образования «Город Майкоп»2) Обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) |
| Целевые показатели (индикаторы) программы | - количество СМСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 10 тыс. человек населения муниципального образования «Город Майкоп»;- количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации программы;- оборот малых предприятий;- оборот средних предприятий |
| Этапы и сроки реализации программы | 2018 – 2020 годы, без разбивки на этапы |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | Общий объем бюджетных ассигнований программы из бюджета муниципального образования «Город Майкоп» на 2018 - 2020 годы составляет 1 620,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2018 год – 540,0 тыс. рублей;2019 год – 540,0 тыс. рублей;2020 год – 540,0 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации программы | 1) Повышение уровня доступности финансовых ресурсов в секторе малого и среднего предпринимательства2) Повышение эффективности деятельности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Предпринимательство относится к числу приоритетных секторов экономики, имеющих принципиальное значение для экономической и политической стабильности, динамичного общественного развития, освоения новых видов товаров, повышения качества услуг, социальной мобильности общества, формирования среднего класса. Достигнуты определенные успехи в развитии предприятий малого и среднего бизнеса, субъекты малого и среднего предпринимательства оказывают значительное влияние на социально-экономическое развитие города. Малый и средний бизнес является одним из источников формирования доходной части бюджета муниципального образования «Город Майкоп» (далее – местный бюджет).

На протяжении последних лет Администрация муниципального образования «Город Майкоп» осуществляет работу по созданию благоприятных условий для ведения частного бизнеса, а соответственно и привлечения инвестиций в экономику города.

Администрацией муниципального образования «Город Майкоп» ведется целенаправленная работа по формированию благоприятного предпринимательского климата в муниципальном образовании «Город Майкоп» и созданию положительного образа предпринимателя.

На 01.07.2017 г. количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) достигло отметки 9275 ед. Общее количество малых предприятий составляет 2144 единиц (в том числе 1927 микропредприятий или 89,9% от общего числа малых предприятий) и 15 средних предприятий. Количество индивидуальных предпринимателей составляет 7116 человек.

Основными проблемами развития малого и среднего предпринимательства являются:

1) недоступность банковского кредитования для вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства;

2) недостаток квалифицированных кадров;

3) недостаток собственных помещений для ведения бизнеса, высокая арендная плата;

4) несовершенство системы налогообложения;

5) высокий уровень конкуренции.

Реализация муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Город Майкоп» на 2018 - 2020 годы» (далее – Программа) позволит эффективно решать задачи, направленные на устранение проблем развития малого и среднего предпринимательства.

Действие Программы позволит развить сферу малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Майкоп»: будет способствовать образованию новых СМСП, дальнейшему росту действующих СМСП.

Дальнейшая реализация государственной политики поддержки малого и среднего предпринимательства, основанная на программно-целевом подходе, при котором мероприятия взаимно увязаны по срокам, ресурсам и исполнителям, в сочетании с действенной системой управления и контроля, позволит не только достичь целевых показателей, но создаст предпосылки для последующего, более динамичного развития этого сектора экономики.

Комплексное решение задач развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Майкоп» программно-целевым методом позволит обеспечить согласованность, своевременность, финансовое обеспечение и полноту реализации решений, тем самым обеспечив эффективность использования средств и требуемый результат.

1. **Приоритеты государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, цели, задачи, целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы, сроки и этапы реализации муниципальной программы**

В соответствии с п.33 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится в том числе содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Основополагающим документом при реализации политики поддержки и развития малого и среднего предпринимательства является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209 – ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В соответствии со ст.11 вышеуказанного закона к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится: создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование и осуществление муниципальных программ с учетом национальных и местных социально – экономических, экологических, культурных и других особенностей; формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

На территории Российской Федерации действует ряд нормативно – правовых документов регламентирующих сферу предпринимательства:

 - Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

 - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р «О Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и плане мероприятий («дорожной карте») по ее реализации»;

 - Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25.12.2014 № 2733 «Об утверждении Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года».

В Республике Адыгея действует государственная программа Республики Адыгея «Развитие экономики» на 2017 – 2020 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 17.11.2016 № 211, в соответствии с которой предприниматели города Майкопа могут получить финансовую поддержку.

Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Город Майкоп» на 2018 - 2020 годы» направлена на развитие малого и среднего предпринимательства с использованием предусмотренных законодательством механизмов и форм поддержки, поддержку и развитие предпринимательской инициативы.

Целью Программы является развитие сферы малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Майкоп».

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

1) Обеспечение стимулирования и поддержки предпринимательской активности населения на территории муниципального образования «Город Майкоп».

2) Обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Целевые показатели реализации муниципальной программы представлены в Таблице № 1.

Ожидаемыми конечными результатами реализации Программы являются:

1) Повышение уровня доступности финансовых ресурсов в секторе малого и среднего предпринимательства.

2) Повышение эффективности деятельности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

Реализацию Программы предполагается осуществить в период с 2018 по 2020 год, без разбивки на этапы.

Таблица № 1

Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя(индикатора) | Источник получения информации | Единица измерения | Значения показателей эффективности |
| 2016год | 2017год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Город Майкоп» на 2018-2020 годы» |
| 1 | Количество СМСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 10 тыс. человек населения муниципального образования «Город Майкоп» | Статистические данные | Единиц | 545,0 | 562,0 | 567,0 | 572,0 | 580,0 |
| 2 | Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации программы | Статистические данные | Единиц | 956 | 960 | 962 | 964 | 966 |
| 3 | Оборот малых предприятий | Статистические данные | тыс. руб. | 15 635 034 | 15 923 650 | 16 390 754 | 16 504 451 | 16 566 305 |
| 4 | Оборот средних предприятий | Статистические данные | тыс. руб. | 3 749 949 | 3 773 878 | 3 875 773 | 3 915 346 | 3 955 327 |

1. **Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Перечень основных мероприятий Программы представлен в Таблице № 2.

Таблица № 2

Перечень

основных мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Город Майкоп» на 2018 - 2020 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование основного мероприятия | Ответственный исполнитель, участник | Срок выполнения | Задачи | Ожидаемый непосредственный результат | Связь с целевыми показателями (индикаторами) программы |
| 1 | **Основное мероприятие «Предоставление субсидии некоммерческой организации на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по стимулированию и поддержке малого и среднего предпринимательства»** | Участник Программы;Участники отдельных мероприятий | 2018 – 2020годы | Обеспечение стимулирования и поддержки предпринимательской активности населения на территории муниципального образования «Город Майкоп» | Повышение уровня доступности финансовых ресурсов в секторе малого и среднего предпринимательства | Показатели 1-4 |
| 2 | **Основное мероприятие «Предоставление некоммерческим организациям субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по реализации мероприятий в сфере малого и среднего предпринимательства»** | Участник Программы;Участники отдельных мероприятий | 2018 – 2020 годы | Обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) | Повышение эффективности деятельности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства | Показатели 1-4 |

1. **Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

Сведения об основных мерах правового регулирования представлены в Таблице № 3.

Таблица №3

Сведения
об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование правового акта | Основные положения правового акта в рамках муниципальной программы | Ответственный за разработку правового акта | Основания разработки правового акта | Реквизиты документа | Ожидаемый срок принятия правового акта | Связь с основным мероприятием |
| 1 | Постановление Администрации муниципального образования «Город Майкоп» «Об утверждении порядка конкурсного отбора организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Майкоп» | Отбор организаций – Участников Программы | Управление | Статьи 15, 16 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» | Федеральный закон от 24.07.2007№ 209 – ФЗ  | По мере необходимости | Основное мероприятие 1-2 |
| 2 | Постановление Администрации муниципального образования «Город Майкоп» о порядке финансирования Участника Программы | О финансировании Участника Программы с целью реализации мероприятий | Управление | ФЗ«О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации» | Федеральный закон от 09.07.1999 № 159-ФЗ  | По мере необходимости | Основное мероприятие 1-2 |

Механизм реализации Программы предусматривает взаимодействие Управления развития предпринимательства и потребительского рынка Администрации муниципального образования «Город Майкоп» (далее – Управление) с Участником (участниками) Программы.

Основным механизмом реализации Программы является заключение Соглашения между Администрацией муниципального образования «Город Майкоп» и Участником Программы. Данным Соглашением устанавливаются права и обязанности сторон при реализации программных мероприятий.

По отдельным мероприятиям Программы Участник Программы организует проведение конкурсных отборов и оформляет всю необходимую документацию, предусмотренную конкурсными отборами.

На основании результатов конкурсного отбора Участник Программы заключает договоры с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Исполнителями отдельных программных мероприятий могут выступать юридические и физические лица в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Текущее управление реализацией Программы осуществляется Управлением совместно с Участником Программы.

В процессе реализации Программы Управление по согласованию с Участником Программы принимает решения о необходимости внесения изменений в Программу в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств на реализацию Программы в целом.

Данное решение принимается Управлением при условии, что планируемые изменения не оказывают влияния на параметры Программы и не приведут к ухудшению плановых значений целевых показателей эффективности реализации Программы, а также к увеличению сроков исполнения основных мероприятий Программы.

Управление в течение года ежегодно представляет заявку в финансово – хозяйственный отдел Управления делами Администрации муниципального образования «Город Майкоп» на финансирование программных мероприятий.

Субсидии Участнику Программы предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета муниципального образования «Город Майкоп» в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на реализацию мероприятий Программы.

Управлением ежеквартально осуществляется мониторинг за реализацией Программы, по формам, установленным Соглашениями, заключаемыми между Администрацией муниципального образования «Город Майкоп» и Участником Программы.

Участник Программы представляет информацию о ходе ее реализации в соответствии с Соглашениями, заключаемыми между Администрацией муниципального образования «Город Майкоп» и Участником Программы.

**5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Общий объем бюджетных ассигнований программы из бюджета муниципального образования «Город Майкоп» на 2018 - 2020 годы составляет 1 620,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 г. – 540,0 тыс. рублей;

2019 г. – 540,0 тыс. рублей;

2020 г. – 540,0 тыс. рублей.

План реализации основных мероприятий муниципальной программы представлен в Таблице № 4.

Таблица № 4

План реализации основных мероприятий

муниципальной программы за счет всех источников финансирования

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** **п/п** | **Наименование основного мероприятия, мероприятия** **(направления расходов)** | **Ответственный исполнитель,****соисполнитель (участник)** | **Всего за** **весь период реализации программы** | **2018** **год** | **2019****год** | **2020****год** |
| ВСЕГО | ФБ | РБ | МБ | ВИ | ИТОГО | ФБ | РБ | МБ | ВИ | ИТОГО | ФБ | РБ | МБ | ВИ | ИТОГО | ФБ | РБ | МБ | ВИ |
| **Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Город Майкоп» на 2018 - 2020 годы»** |
|  | **Всего по программе** | Управление;Участник Программы;Участники отдельных мероприятий | 1620,0 | - | - | 1620,0 | - | 540,0 | - | - | 540,0 | - | 540,0 | - | - | 540,0 | - | 540,0 | - | - | 540,0 | - |
| **1** | **Основное мероприятие «Предоставление субсидии некоммерческой организации на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по стимулированию и поддержке малого и среднего предпринимательства»** | Участник Программы; Участники отдельных мероприятий | 960,0 | - | - | 960,0 | - | 320,0 | - | - | 320,0 | - | 320,0 | - | - | 320,0 | - | 320,0 | - | - | 320,0 | - |
| 1.1 | Предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства  | Участник Программы;Участники отдельных мероприятий | 960,0 | - | - | 960,0 | **-** | 320,0 | - | - | 320,0 | - | 320,0 | - | - | 320,0 | - | 320,0 | - | - | 320,0 | - |
| **2** | **Основное мероприятие «Предоставление некоммерческим организациям субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по реализации мероприятий в сфере малого и среднего предпринимательства»** | Участник Программы;Участники отдельных мероприятий | 660,0 | - | - | 660,0 | **-** | 220,0 | - | - | 220,0 | - | 220,0 | - | - | 220,0 | - | 220,0 | - | - | 220,0 | - |
| 2.1 | Предоставление субсидий социально ориентированной некоммерческой организации, работающей в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг  | Участник Программы;Участники отдельных мероприятий  | 660,0 | - | - | 660,0 | **-** | 220,0 | - | - | 220,0 | - | 220,0 | - | - | 220,0 | - | 220,0 | - | - | 220,0 | - |

**6. Перечень контрольных событий**

Перечень контрольных событий реализации основных мероприятий, мероприятий (направлений расходов) Программы представлен в Таблице №5.

Таблица №5

Перечень контрольных событий реализации основных мероприятий, мероприятий (направлений расходов) муниципальной программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование основного мероприятия, мероприятия** **(направления расходов),** **контрольного события** | **Ответственный исполнитель,****соисполнитель, участник** | **Реализация контрольных событий** **(в количественном выражении)** |
| **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Город Майкоп» на 2018 - 2020 годы»** |
| **1** | **Основное мероприятие «Предоставление субсидии некоммерческой организации на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по стимулированию и поддержке малого и среднего предпринимательства»** | Участник Программы; Участники отдельных мероприятий |  |  |  |
| 1.1 | **Мероприятие (направление расходов)**Предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства |  |  |  |
| 1.1.1 | *Контрольное событие:* Количество СМСП, которым оказана услуга в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, единиц | 3 | 3 | 3 |
| **2** | **Основное мероприятие «Предоставление некоммерческим организациям субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по реализации мероприятий в сфере малого и среднего предпринимательства»** | Участник Программы;Участники отдельных мероприятий |  |  |  |
| 2.1 | **Мероприятие (направление расходов)**Предоставление субсидий социально ориентированной некоммерческой организации, работающей в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг |  |  |  |
| 2.1.1 | *Контрольное событие:* Количество проведенных мероприятий, шт. | 2 | 2 | 2 |

**7.** **Анализ рисков реализации муниципальной программы, описание механизмов управления рисками и мер по их минимизации**

Внешними рисками реализации муниципальной программы являются:

- макроэкономические риски, обусловленные снижением темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, ускорением инфляции;

- социальные риски, обусловленные ростом безработицы; неравномерность влияния кризиса на различные социальные группы населения, что может привести к сокращению объема и качества бюджетных услуг;

- законодательные риски, обусловленные недостаточным совершенством законодательной базы.

Внутренними рисками реализации муниципальной программы являются:

- управленческие риски, обусловленные неэффективным управлением реализацией муниципальной программы, низким качеством межведомственного взаимодействия, недостаточным контролем над реализацией муниципальной программы.

Мерами по управлениюрискамии мерами по их минимизации при реализации муниципальной программы являются:

- меры правового регулирования, направленные на минимизацию негативного влияния рисков;

- мероприятия по управлению реализацией муниципальной программы, направленные на своевременное обнаружение, мониторинг и оценку влияния рисков, а также разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на реализацию муниципальной программы.

**8. Сведения об участии Администрации муниципального образования «Город Майкоп» в реализации государственных программ**

Привлечение средств федерального и республиканского бюджетов на реализацию целей и задач муниципальной программы не предусмотрено действующими федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами.

**9. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы**

Сведения о порядке сбора информации и методике расчета целевых показателей (индикаторов) Программы представлены в таблице №6.

Таблица №6

Порядок сбора информации и методика расчета целевых показателей (индикаторов) Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Единица измерения** | **Определение показателя** | **Временные характеристики показателя** | **Алгоритм формирования целевого показателя (индикатора)** | **Базовые показатели** | **Метод сбора информации** | **Объект и единица наблюдения** | **Охват единиц совокупности** |
| 1 | Количество СМСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 10 тыс. человек населения муниципального образования «Город Майкоп» | Единиц | Отношение количества СМСП (включая индивидуальных предпринимателей, созданных в течение календарного года) на территории муниципального образования «Город Майкоп» к количеству населения муниципального образования «Город Майкоп» в расчете на 10 тыс. человек | Ежегодно | где  - число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения, ед.; |  –количество СМСП (включая индивидуальных предпринимателей, созданных в течение календарного года) на территории муниципального образования «Город Майкоп» на конец года;- численность населения муниципального образования «Город Майкоп» на конец года | Сведения об основных показателях деятельности малых предприятий Республики Адыгея(информация Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея) | Количество СМСП, ед. | Население муниципального образования «Город Майкоп», чел. |
| 2 | Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации программы | Единиц | Сбор статистической информации по итогам года (направление соответствующих писем) | Ежегодно | Расчет не производится | Расчет не производится | Данные, полученные из Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №1 по Республике Адыгея(официальное письмо) | Численность вновь созданных СМСП, ед. | Численность вновь созданных СМСП, ед. |
| 3 | Оборот малых предприятий | тыс. рублей | Сбор статистической информации по итогам года  | Ежегодно | Расчет не производится | Расчет не производится | Сведения об основных показателях деятельности малых предприятий Республики Адыгея(информация Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея) | Оборот малых предприятий, тыс.руб. | Малые предприятия |
| 4 | Оборот средних предприятий | тыс. рублей | Сбор статистической информации по итогам года  | Ежегодно | Расчет не производится | Расчет не производится | Оборот средних предприятий, тыс.руб. | Средние предприятия |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_